

# 土佐清水市人事行政の運営等の状況

平成21年12月  
土佐清水市

土佐清水市人事行政の運営等の状況  
～目次～

第1章 職員の任用等の状況

- 1 任用の状況
  - (1) 採用者数
  - (2) 退職者数
- 2 職員数の状況
  - (1) 部門別職員数

第2章 職員給与の状況

- 1 総括
  - (1) 人件費の状況
  - (2) 紹与費の状況
  - (3) 一般行政職のラスパイレス指数の状況
- 2 平均給料月額、初任給等の状況
  - (1) 平均給料月額及び平均年齢の状況
  - (2) 一般行政職の初任給
  - (3) 経験年数・学歴別平均給料月額の状況
- 3 職員手当の状況
  - (1) 期末・勤勉手当
  - (2) 退職手当
  - (3) 特殊勤務手当
  - (4) 時間外勤務手当
  - (5) 扶養手当、住居手当、通勤手当

第3章 職員の勤務時間その他の勤務条件の状況

- 1 勤務時間
  - (1) 勤務時間
  - (2) 週休日及び休日
- 2 休暇の種類
  - (1) 年次有給休暇
  - (2) 病気休暇
  - (3) 特別休暇
  - (4) 介護休暇
  - (5) 組合休暇
- 3 育児休業等
  - (1) 育児休業
  - (2) 部分休業

第4章 職員の服務の状況

- 1 年次有給休暇の取得状況
- 2 育児休業・介護休暇の取得状況
  - (1) 育児休業
  - (2) 介護休暇

第5章 職員の分限及び懲戒処分の状況

- 1 分限処分
- 2 懲戒処分
  - (1) 平成20年度の懲戒処分の状況

第6章 職員の研修の状況

- 1 研修の状況
- 2 勤務成績の評定の状況

第7章 職員の福祉について

- 1 健康診断の実施
- 2 互助会制度
- 3 公務災害の発生状況

第8章 職員の利益の保護

- 1 勤務条件に関する措置の要求の状況
- 2 不利益処分に関する不服申立ての状況

## 第1章 職員の任用等の状況

### 1 任用の状況

#### (1) 採用者数

平成21年度に新たに採用された職員の状況は、次のとおりです。

(単位：人)

区分		採用者数
全部局	事務職	4
	保育士	2
	保健師	1
	消防職	1
	合 計	8

#### (2) 退職者数

平成20年度に退職した職員の状況は次のとおりです。

(単位：人)

区分		退職者数
全部局	事務職	12
	保育士	3
	保健師	
	消防職	2
	介護員	1
合 計		18

### 2 職員数の状況

#### (1) 部門別職員数

部門別の職員数と主な増減事由は、次のとおりです。(各年4月1日現在、単位：人)

区分	職員数		対前年 増減数	主な増減理由
	平成20年	平成21年		
一般行政部門	議会	4	4	
	総務	43	40	△3 会計管理者の兼務、欠員
	税務	15	15	
	保育所	59	58	△1 普通退職に伴う欠員
	民生	26	25	△1 さざなみ廃止に伴う減
	衛生	24	23	△1 普通退職に伴う欠員
	農林水産	14	14	
	観光商工	7	5	△2 免職による欠員と不補充
	土木	12	12	
特別行政部門	小計	204	196	△8
	消防	37	36	△1 普通退職に伴う欠員
	教育	16	16	
公営企業等 会計部門	小計	53	52	△1
	水道	9	9	
	国保・介護	15	15	
	しおさい	43	43	
	小計	67	67	
合 計		324	315	△9

※本表の数値は、地方公共団体定員管理調査によるもので、教育長及び休職者を含んでおります。

## 第2章 職員の給与の状況

### 1 総括

#### (1) 人件費の状況

平成20年度普通会計決算における人件費の状況は、次の表のとおりです。

住民基本台帳人口 平成21年3月31日	歳出額 (A)	実質収支	人件費 (B)	人件費率 (B/A)	平成19年度 の 人 件 費 率
16,940人	千円 9,883,439	千円 195,425	千円 2,217,633	22.44%	28.72%

(注) 人件費とは、職員の給与費・共済組合負担金・退職手当・特別職の報酬などです。

普通会計とは、水道、国保事業等の特別会計を除いたものです。

#### (2) 給与費の状況（普通会計）

職員数 (A)	給 与 費				1人当たり給与費 (B/A)
	給 料	職員手当	期末・勤勉手当	計 (B)	
人 256	千円 1,024,904	千円 84,838	千円 413,545	千円 1,523,287	千円 5,950

(注) 職員手当とは、扶養手当・住居手当・通勤手当などです。

#### (3) 一般行政職のラスパイレス指数の状況

区 分	平成15年度	平成20年度
本市ラスパイレス指数	97.6	97.1

(注) ラスパイレス指数とは、国家公務員の給与水準を100とした場合の地方公務員の給与水準を示す指数です。

### 2 平均給料月額、初任給等の状況

#### (1) 平均給料月額及び平均年齢の状況

職員の代表的な職種の平均給料月額及び平均年齢は、次の表のとおりです。

(平成21年4月1日現在)

職 種	平 均 給 料 月 額	平 均 年 齢
一 般 行 政 職	331,600円	43.8歳
技 能 職	326,400円	40.4歳

#### (2) 一般行政職の初任給

区 分	土佐清水市		国	
	初任給	採用2年経過後の給料	初任給	採用2年経過後給料
一般行政職	大学卒	161,600円	178,800円	185,800円
	高校卒	140,100円	149,800円	140,100円
				200,000円
				149,800円

#### (3) 経験年数・学歴別平均給料月額の状況

	経 験 年 数		
	5~7年	10~15年	20~25年
一般行政職	大学卒	203,500円	280,600円
	高校卒	178,800円	252,900円
			350,600円
			331,300円

### 3 職員手当の状況

#### (1) 期末・勤勉手当

期末・勤勉手当は、国家公務員と同様、年2回に分けて支給されています。

区分	土佐清水市		国	
	(平成20年度支給割合)		(平成20年度支給割合)	
期末・勤 勉手当	期末手当 6月期	1.4月分	勤勉手当 6月期	0.725月分
	12月期	1.6月分	12月期	0.75月分
	計	3.0月分	計	1.5月分

#### (2) 退職手当（平成21年4月1日現在）

退職手当は、職員が退職する場合に、勤務した年数及び退職の理由に応じて支給されています

区分	土佐清水市		国	
	(支給率)	自己都合	勧奨・定年	(支給率)
退職手当	勤続20年	23.50月分	30.55月分	勤続20年
	勤続25年	33.50月分	41.34月分	勤続25年
	勤続35年	47.50月分	59.28月分	勤続35年
	最高限度額	59.28月分	59.28月分	最高限度額

#### (3) 特殊勤務手当（平成21年4月1日現在）

区 分	全 職 種
職員全体に占める手当支給職員の割合（平成20年度）	13.3%
支給総額（平成20年度決算）	2,364千円
手当の種類（手当数）	8
手 当 の 名 称	行旅病人同死亡人取扱手当 防疫衛生手当 労務手当 小動物死体処理従事手当 夜間特殊業務手当 救急出動手当 火災出動手当 潜水手当

#### (4) 時間外勤務手当

定められた勤務時間以外の時間に勤務した職員に支給されています。

(普通会計分)

区 分	平 成 1 9 年 度	平 成 2 0 年 度
支 給 総 額	24,053千円	20,337千円

(5) 扶養手当、住居手当、通勤手当

扶養手当は、扶養親族のある職員に支給されています。

住居手当は、住宅を借り受け、家賃を支払っている職員などに支給されています

通勤手当は、通勤のため交通機関を利用し、運賃を負担している職員などに支給されています。

区分	市の制度の内容	国の制度との異同	国の制度と異なる内容
扶養手当	配偶者 13,000 円 配偶者以外の扶養親族 6,500 円  ただし、配偶者のいない職員の扶養親族の 1 人目 11,000 円  満 16 歳の年度始めから満 22 歳の年度末までの子 1 人につき 5,000 円加算	同じ	
住居手当	1 借家・借間居住者 基礎控除額 12,000 円 最高支給限度額 27,000 円  2 自宅居住者 2,500 円 (新築・購入後 5 年間)	同じ	
通勤手当	1 交通機関等利用者 定期券又は回数券等による運賃等相当額 支給限度額 1 箇月当たり 45,000 円  2 交通用具使用者 3,500 円 (片道 2km 以上 3km 未満) から最高 23,300 円(20km 以上)	異なる	1 交通機関等利用者 定期券又は回数券等による運賃相当額 支給限度額 1 箇月当たり 55,000 円  2 交通用具使用者 2,000 円 (片道 2km 以上 5km 未満) から 最高 24,500 円(60km 以上)

### 第3章 職員の勤務時間その他の勤務条件の状況

#### 1 勤務時間

##### (1) 勤務時間

職員の勤務時間については、条例及び規則により、休憩時間を除き、4週間を超えない期間につき1週間あたり40時間としており、公務の運営上の事情により特別の形態により勤務する必要のある職員を除き、その勤務時間は月曜日から金曜日までの5日間において、1日につき8時間としています。

また、一般的な職員の勤務時間は、午前8時30分から午後5時30分までとなつておらず、休憩時間は、正午から午後1時までとなっています。

##### (2) 週休日及び休日

週休日とは、勤務時間を割り振らない日をいい、原則として毎週日曜日及び土曜日が週休日となっています。休日とは、正規の勤務時間において勤務を要しない日をいい、国民の祝日にに関する法律に規定する休日又は年末年始の休日（12月29日から1月3日までの日。）をいいます。

#### 2 休暇の種類

職員の休暇には、年次有給休暇、病気休暇、特別休暇、介護休暇及び組合休暇があります。

##### (1) 年次有給休暇

年次有給休暇は、一年ごとに付与する休暇で、その日数は一年において20日となっており、1日または時間単位で取得することができます。

また、年次有給休暇は当該年の翌年に20日を超えない範囲で残日数を繰越することができます。

##### (2) 病気休暇

職員が負傷又は疾病のため療養する必要があり、その勤務しないことがやむを得ないと認められる場合の休暇です。

##### (3) 特別休暇

災害その他の特別な事由により、職員が勤務しないことが相当である場合の休暇で、次の表のとおりです。

場 合	期 間
1 職員が選挙権その他公民としての権利を行使する場合で、その勤務しないことがやむを得ないと認められるとき	必要と認められる期間
2 職員が証人、鑑定人、参考人等として国会、裁判所、地方公共団体の議会その他官公署へ出頭する場合で、その勤務しないことがやむを得ないと認められるとき	必要と認められる期間

場 合	期 間
3 職員が骨髄移植のための骨髄液の提供希望者としてその登録を実施する者に対して登録の申出を行い、又は骨髄移植のため配偶者、父母、子及び兄弟姉妹以外の者に骨髄を提供する場合で、当該申出又は提供に伴い必要な検査、入院等のため勤務しないことがやむを得ないと認められるとき	必要と認められる期間
<p>4 職員が自発的に、かつ、報酬を得ないで次に掲げる社会に貢献する活動（専ら親族に対する支援となる活動を除く。）を行う場合で、その勤務しないことが相当であると認めら得るとき</p> <p>(1) 地震、暴風雨、噴火等により相当規模の災害が発生した被災地又はその周辺地域における生活関連物資の配布その他の被災者を支援する活動</p> <p>(2) 身体障害者療護施設、特別養護老人ホームその他の主として身体上若しくは精神上の障害がある者又は負傷し、若しくは疾病にかかわった者に対して必要な措置を講ずることを目的とする施設であって市長が定めるものにおける活動</p> <p>(3) 前2号に掲げる活動のほか、身体上若しくは精神上の障害、負傷又は疾病により常態として日常生活を営むのに支障がある者の介護その他の日常生活を支援する活動</p>	1年につき5日の範囲内の期間
5 職員が結婚する場合で、結婚式、旅行その他結婚に伴い必要と認められる行事等のため勤務しないことが相当であると認められるとき	結婚の日の7日前の日から当該結婚の日後1月を経過する日までの期間内における連続する7日の範囲内の期間
6 8週間（多胎妊娠の場合にあっては、14週間）以内に出産する予定である女子職員が申し出た場合	出産の日までの申し出た期間
7 女子職員が出産した場合	出産の日の翌日から8週間を経過する日までの期間（産後6週間を経過した女子職員が就業を申し出た場合において医師が支障がないと認めた業務に就く期間を除く。）

場 合	期 間
8 生後1年3月に達しない子を育てる職員が、その子の保育のために必要と認められる授乳等を行う場合	1日2回それぞれ45分以内の期間（男子職員にあっては、その子の当該職員以外の親が当該職員がこの項の休暇を使用しようとする日におけるこの項の休暇（これに相当する休暇を含む。）を承認され、又は労働基準法（昭和22年法律第49号）第67条の規定により同日における育児時間を請求した場合は、1日2回それぞれ45分から当該承認又は請求に係る各回ごとの期間を差し引いた期間を超えない期間）
9 職員の妻（届出をしないが事実上婚姻関係と同様の事情にある者を含む。）が出産する場合で、職員が妻の出産に伴い必要と認められる入院の付き添い等のため勤務しないことが相当であると認められるとき	職員の妻が出産するため病院に入院する等の日から当該出産の日後2週間を経過する日までの期間内における3日の範囲内の期間
10 職員の親族が死亡した場合で、職員が葬儀、服喪その他の親族の死亡に伴い必要と認められる行事等のため勤務しないことが相当であると認められるとき	親族に応じた連続する日数（葬儀のために遠隔地に赴く場合にあっては、往復に要する日数を加えた日数）の範囲内の期間
11 職員が父母の追悼のための特別な行事（父母の死亡後15年以内に行われるものに限る。）のため勤務しないことが相当であると認められる場合	1日の範囲内の期間
12 地震、水害、火災その他の災害により職員の現住居が滅失し、又は損壊した場合で、職員が当該住居の復旧作業等のため勤務しないことが相当であると認められるとき	7日の範囲内の期間
13 地震、水害、火災その他の災害又は交通機関の事故等により出勤することが著しく困難であると認められる期間	必要と認められる期間
14 地震、水害、火災その他の災害時において、職員が退勤途上における身体の危険を回避するため勤務しないことがやむを得ないと認められる場合	必要と認められる期間
15 地方公務員法（昭和25年法律第261号）第42条の規定によりあらかじめ計画された能率増進計画の実施	計画の実施に伴い必要と認める期間

場合	期間
16 女子職員の生理(生理日において勤務をすることが著しく困難である者が請求した場合)	必要と認められる期間。
17 妊産婦である女子職員の健康診査及び保健指導(妊娠中の女子職員及び産後1年を経過しない女子職員が母子保健法(昭和40年法律第141号)第10条及び第13条に規定する保健指導又は健康診査を受ける場合)	妊娠満23週までは4週間に1回、妊娠満24週から満35週までは2週間に1回、妊娠満36週から出産までは1週間に1回、産後1年まではその間に1回(医師等の特別の指示があった場合には、いずれの期間についてもその指示された回数)について、それぞれ、1日の正規の勤務時間等の範囲内で必要と認められる時間
18 妊娠中の女子職員の通勤緩和(妊娠中の女子職員が通勤を利用する交通機関の混雑の程度が母体又は胎児の健康保持に影響があると認めるとき。)	正規の勤務時間の初め又は終わりにおいて、1日を通じて1時間を超えない範囲内でそれぞれ必要とされる時間
19 妊娠障害(妊娠中の女子職員が妊娠障害のため勤務することが著しく困難である場合)	妊娠の期間中7日を超えない範囲内でその都度必要と認める日又は時間
20 家族の看護(職員の配偶者及び中学生以下の子並びに父母及び配偶者の父母に看護が必要と認められるとき。)	1の年につき5日を超えない範囲内でその都度必要と認める日又は時間

#### (4) 介護休暇

職員が配偶者、父母、子、配偶者の父母などで、負傷、疾病又は老齢により規則で定める期間にわたり日常生活を営むのに支障がある者の介護をするため、勤務しないことが相当であると認められる場合の休暇です。(介護休暇の取得期間は、給与を減額します。) 取得できる期間は6箇月以内となっています。

#### (5) 組合休暇

職員が任命権者の許可を得て、正規の勤務時間中に給与の支給を受けずに登録された職員団体の業務に従事する場合の休暇です。1年において30日を超えない範囲で、1日又は1時間単位で取得する事ができます。

### 3 育児休業等

#### (1) 育児休業

職員は、任命権者の許可を受けて、職員の3歳に満たない子を養育するため、その子が3歳に達する日まで、育児休業をすることができます。

#### (2) 部分休業

職員は、任命権者の承認を受けて、職員の3歳に満たない子を養育するため、その子が3歳に達する日まで、1日の勤務時間の始めまたは終わりにおいて1日を通じて2時間を超えない範囲で部分休業をすることができます。

## 第4章 職員の服務の状況

### 1 年次有給休暇の取得状況

平成20年の職員の年次有給休暇の取得状況は平均11.5日となっています。

### 2 育児休業・介護休暇の取得状況

#### (1) 育児休業

平成20年度中に新たに育児休業を取得した職員の取得状況は次のとおりです。 (単位:人)

区分	育児休業 取 得 者 数	育児休業承認期間						
		3月以下	3月超え 6月以下	6月超え 1年以下	1年超え 1年6月 以下	1年6月 超え2年 以下	2年超え 2年6月 以下	2年6月 超え
男性職員								
女性職員	3	1		1	1			
計	3	1		1	1			

#### (2) 介護休暇

平成19年度の職員の介護休暇取得状況は次のとおりです。

(単位:人)

区分	介護休暇 取 得 者 数	要介護者数 (職員との続柄別)						
		配偶者	父母	子	配偶者の 父母	祖父母	兄弟姉妹	孫
男性職員	—							
女性職員	—							
計	—							

区分	介護休暇 取 得 者 数	介護休暇の期間					
		1月以下	1月超え 2月以下	2月超え 3月以下	3月超え 4月以下	4月超え 5月以下	5月超え
男性職員	—						
女性職員	—						
計	—						

## 5章 職員の分限及び懲戒処分の状況

### 1 分限処分

分限処分とは、一定の事由がある場合に、職員の意に反する不利益な身分上の変動をもたらす処分をいい、その処分としては休職、降任、免職等があります。

### 2 懲戒処分

懲戒処分とは、職員の一定の義務違反に対する道義的責任を問うことにより、公務における規律と秩序を維持することを目的とする処分をいい、その処分として、戒告、減給、停職、免職があります。

(1) 平成20年度の懲戒処分の状況

処分の種類	戒告	減給	停職	免職	合計
法令に反した者					—
職務上の義務に違反し又は職務を怠った者	7	2			9
全体の奉仕者たるにふさわしくない非行のあつた者				1	1
合 計	7	2		1	10

第6章 職員の研修の状況

1 研修は、職員が現在ついている職及び将来つくことが予想される職位の職務と責任の遂行に必要な知識技能を習得させ、職員の資質の向上と勤務能率の発揮及び増進を図ることを目的として実施しています。

○平成20年度にこうち人づくり広域連合及び市独自で実施した研修の受講実績

研修名称	対象者	研修のねらい・内容	受講者数
係長研修	新任係長	新任係長として必要な知識及び部下の指導と育成の能力を習得する。	11名
補佐研修	新任課長補佐	課長補佐の職務を自覚し、組織管理の基本と実践を習得する。	5名
課長研修	新任課長	課長の職務を自覚し、管理者として必要な知識、役割を習得する。	6名
採用3年目研修	勤務年数3年目の職員	3年目職員として必要な知識、創造力・業務改善能力を習得する。	4名
採用5年目研修	勤務年数5年目の職員	5年目職員として必要な知識、創造力・業務改善能力を習得する。	1名
採用10年目研修	勤務年数10年目の職員	10年目職員として必要な知識、創造力・業務改善能力を習得する。	1名
新採用職員研修	新採用職員	地方公務員として必要な基礎知識を習得するとともに、公務員としての自覚を持つ。	10名

研修名称	対象者	研修のねらい・内容	受講者数
調査研究事業	係長以上	地域の共通する課題を職員や住民等が一緒に検討し、その成果を政策に活用することを目指す。	1名
議会事務研修	議会事務局職員	議会制度・運営について見識を高めるとともに、現場で直面した課題を検討協議、研鑽し、資質の向上を図る。	2名
税徴収事務研修	実務経験1年以上	滞納事務の遂行にあたって必要な知識を習得する。	2名
講師派遣研修	全職員	人事考課導入に向け、基本的な考え方や進め方の講習。	60名

## 2 勤務成績の評定の状況

○本市におきましては、現在、勤務成績の評定については未実施となっています。

## 第7章 職員の福祉について

職員の安全と健康を確保し、快適な環境を形成するために、労働安全対策を行う体制を整備しています。また、各種健康診断を実施し職員の健康管理を実施しています。実施状況については次のとおりです。

### 1 健康診断の実施（平成20年度）

- ①定期健康診断
- ②特殊健康診断
- ③人間ドック

### 2 互助会制度（平成20年度）

会員数・・・343名

- ①市の補助金支出額・・・7,415千円（公費負担率50%）
- ②会員掛け金額・・・7,413千円
- ③市費の補助対象となる主な事業・・・各種祝金、弔慰金、災害見舞金、医療費補助

※互助会とは、(財)高知県市町村互助会のことで、高知県内の市町村等で働く職員がお互いに助け合うことにより、福祉の増進や生活の向上を図り、もって地方自治に関する意識の向上と市町村行政の円滑かつ能率的な運営に寄与することを目的としております。

### 3 公務災害の認定状況（平成20年度）

- ①発生件数・・・6件

※公務中または通勤途中に災害に遭い、公務災害または通勤災害と認定されたときは、地方公務員災害補償制度によって治療費等が補償されます。

## **第8章 職員の利益の保護について**

### **1 勤務条件に関する措置の要求の状況**

・職員の給与、勤務時間その他の勤務条件に関する措置の要求の審査・判定を公平委員会に委託しております。平成20年度は0件でした。

### **2 不利益処分に関する不服申立ての状況**

・職員に対する不利益な処分についての不服申立てに対する採決または決定を公平委員会に委託しております。平成20年度は0件でした。