

平成27年土佐清水市議会定例会3月会議審議期間日程表

◇ 審議期間 3月2日～3月19日 (18日間)

日次	月日	曜	会 議 別	開会時刻	議 事 内 容	備 考
第1日	3月2日	月	本 会 議	午前10時	1. 再 開 2. 審議期間の決定 3. 会議録署名議員の指名 4. 諸般の報告 議会事務局長 総務文教常任委員会 行政視察報告 5. 議案の上程 提案理由の説明…市長 予算・条例等内容説明 …企画財政課長等 6. 陳情の付託 7. 散 会	
第2日	3月3日	火	休 会			
第3日	3月4日	水	休 会		質疑・一般質問通告書の提出期限午前11時まで	
第4日	3月5日	木	休 会			
第5日	3月6日	金	休 会			
第6日	3月7日	土	休 会			
第7日	3月8日	日	休 会			
第8日	3月9日	月	本 会 議	午前10時	質疑・一般質問	
第9日	3月10日	火	本 会 議	午前10時	一般質問	
第10日	3月11日	水	本 会 議	午前10時	一般質問・議案の委員会付託	
第11日	3月12日	木	休 会	午前9時		予算決算 常任委員会
第12日	3月13日	金	休 会	午前9時		予算決算 常任委員会
第13日	3月14日	土	休 会			
第14日	3月15日	日	休 会			
第15日	3月16日	月	休 会	午前9時		総務文教 常任委員会
第16日	3月17日	火	休 会	午前9時		産業厚生 常任委員会
第17日	3月18日	水	休 会			
第18日	3月19日	木	本 会 議	午前10時	1. 委員長報告 2. 質疑・討論 3. 採 決 4. 議員派遣 5. 散 会	

平成27年土佐清水市議会定例会3月会議委員会付託議案一覧表

◇ 予算決算常任委員会（27.3.11付託）

番 号	件 名
議案第6号	平成26年度土佐清水市一般会計補正予算（第9号）について
第7号	平成26年度土佐清水市介護保険特別会計補正予算（第3号）について
第8号	平成26年度土佐清水市指定介護老人福祉施設事業特別会計補正予算（第2号）について
第9号	平成26年度土佐清水市介護サービス事業特別会計補正予算（第3号）について
第10号	平成27年度土佐清水市一般会計予算について
第11号	平成27年度土佐清水市水道事業会計予算について
第12号	平成27年度土佐清水市国民健康保険事業特別会計予算について
第13号	平成27年度土佐清水市後期高齢者医療特別会計予算について
第14号	平成27年度土佐清水市介護保険特別会計予算について
第15号	平成27年度土佐清水市指定介護老人福祉施設事業特別会計予算について
第16号	平成27年度土佐清水市介護サービス事業特別会計予算について
第17号	平成27年度土佐清水市再生可能エネルギー事業特別会計予算について

◇ 総務文教常任委員会（27.3.11付託）

番 号	件 名
議案第20号	土佐清水市消防長及び消防署長の資格を定める条例の制定について
第25号	土佐清水市再生可能エネルギー事業基金条例の一部を改正する条例の制定について
第26号	土佐清水市長等の給与、旅費等に関する条例の一部を改正する条例の制定について
第27号	土佐清水市特別職報酬等審議会条例の一部を改正する条例の制定について

議案 第28号	土佐清水市特別職退職手当支給条例の一部を改正する条例の制定について
第29号	土佐清水市特別職の職員で非常勤の者の報酬及び費用弁償支給条例の一部を改正する条例の制定について
第30号	土佐清水市教職員住宅管理条例の一部を改正する条例の制定について
第31号	土佐清水市立小学校設置条例の一部を改正する条例の制定について
第35号	土佐清水市水道企業職員の給与の種類及び基準に関する条例の一部を改正する条例の制定について

◇ 産業厚生常任委員会（27.3.11付託）

番号	件名
議案 第18号	土佐清水市指定介護予防支援等の事業の人員及び運営並びに指定介護予防支援等に係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準を定める条例の制定について
第19号	土佐清水市地域包括支援センターの人員及び運営に関する基準を定める条例の制定について
第21号	土佐清水市後期高齢者医療に関する条例の一部を改正する条例の制定について
第22号	土佐清水市保育所条例の一部を改正する条例の制定について
第23号	土佐清水市介護保険条例の一部を改正する条例の制定について
第24号	土佐清水市敬老祝金支給条例の一部を改正する条例の制定について
第32号	土佐清水市高齢者福祉計画・介護保険事業計画（平成27年度～平成29年度）の制定について
第33号	市道路線の廃止について
第34号	市道路線の認定について

平成27年土佐清水市議会定例会3月会議議案等件名及び議決結果一覧表

◇ 今会議提出分（市長提出）

議案番号	件名	提出月日	議決月日	議決結果
議案第6号	平成26年度土佐清水市一般会計補正予算（第9号）について	3. 2	3. 19	原案可決
第7号	平成26年度土佐清水市介護保険特別会計補正予算（第3号）について	〃	〃	〃
第8号	平成26年度土佐清水市指定介護老人福祉施設事業特別会計補正予算（第2号）について	〃	〃	〃
第9号	平成26年度土佐清水市介護サービス事業特別会計補正予算（第3号）について	〃	〃	〃
第10号	平成27年度土佐清水市一般会計予算について	〃	〃	〃
第11号	平成27年度土佐清水市水道事業会計予算について	〃	〃	〃
第12号	平成27年度土佐清水市国民健康保険事業特別会計予算について	〃	〃	〃
第13号	平成27年度土佐清水市後期高齢者医療特別会計予算について	〃	〃	〃
第14号	平成27年度土佐清水市介護保険特別会計予算について	〃	〃	〃
第15号	平成27年度土佐清水市指定介護老人福祉施設事業特別会計予算について	〃	〃	〃
第16号	平成27年度土佐清水市介護サービス事業特別会計予算について	〃	〃	〃
第17号	平成27年度土佐清水市再生可能エネルギー事業特別会計予算について	〃	〃	〃
第18号	土佐清水市指定介護予防支援等の事業の人員及び運営並びに指定介護予防支援等に係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準を定める条例の制定について	〃	〃	〃
第19号	土佐清水市地域包括支援センターの人員及び運営に関する基準を定める条例の制定について	〃	〃	〃

第20号	土佐清水市消防長及び消防署長の資格を定める条例の制定について	3. 2	3. 19	原案可決
第21号	土佐清水市後期高齢者医療に関する条例の一部を改正する条例の制定について	〃	〃	〃
第22号	土佐清水市保育所条例の一部を改正する条例の制定について	〃	〃	〃
第23号	土佐清水市介護保険条例の一部を改正する条例の制定について	〃	〃	〃
第24号	土佐清水市敬老祝金支給条例の一部を改正する条例の制定について	〃	〃	〃
第25号	土佐清水市再生可能エネルギー事業基金条例の一部を改正する条例の制定について	〃	〃	〃
第26号	土佐清水市長等の給与、旅費等に関する条例の一部を改正する条例の制定について	〃	〃	〃
第27号	土佐清水市特別職報酬等審議会条例の一部を改正する条例の制定について	〃	〃	〃
第28号	土佐清水市特別職退職手当支給条例の一部を改正する条例の制定について	〃	〃	〃
第29号	土佐清水市特別職の職員で非常勤の者の報酬及び費用弁償支給条例の一部を改正する条例の制定について	〃	〃	〃
第30号	土佐清水市教職員住宅管理条例の一部を改正する条例の制定について	〃	〃	〃
第31号	土佐清水市立小学校設置条例の一部を改正する条例の制定について	〃	〃	〃
第32号	土佐清水市高齢者福祉計画・介護保険事業計画（平成27年度～平成29年度）の制定について	〃	〃	〃
第33号	市道路線の廃止について	〃	〃	〃
第34号	市道路線の認定について	〃	〃	〃
第35号	土佐清水市水道企業職員の給与の種類及び基準に関する条例の一部を改正する条例の制定について	3. 11	〃	〃
第36号	平成26年度土佐清水市一般会計補正予算（第10号）について	3. 19	〃	〃

◇ 今会議提出分（議員及び委員会提出）

議案番号	件名	提出月日	議決月日	議決結果
市議会 議案 第 1 号	土佐清水市議会委員会条例の一部を改正する条例の制定について	3. 19	3. 19	原案可決
第 2 号	2017年4月の消費税率10%への再引き上げ中止を求める意見書の提出について	〃	〃	否決
第 3 号	「最低賃金の大幅引き上げ」「全国一律の最低賃金制度」を求める意見書の提出について	〃	〃	〃

平成27年土佐清水市議会定例会3月会議陳情件名及び議決結果一覧表

◇ 審議期間中の審査分（27.3.2付託）

付託委員会	受付年月日 番 号	件 名	提 出 者	審査 結果	議決月日	議決 結果
総務 文教	27.2.20 1	中、高校生の創造的学力向上に資する陳情	高知県須崎市山手町2-31 岡崎 雄吉	不採択	27.3.19	不採択
産業 厚生	27.2.20 2	最新のロボット癌手術や画期的な抗癌剤等の地域への広報を求める陳情	〃	〃	〃	〃

平成27年土佐清水市議会定例会3月会議委員会付託案件一覧表

◇ 今会議受理分の陳情（27.3.2付託）

付託委員会	受付年月日 番 号	件 名	提 出 者
総務文教	27. 2. 20 1	中、高校生の創造的学力向上に 資する陳情	高知県須崎市山手町2-31 岡崎 雄吉
産業厚生	27. 2. 20 2	最新のロボット癌手術や画期的 な抗癌剤等の地域への広報を求 める陳情	〃

平成27年土佐清水市議会定例会3月会議質疑・一般質問通告一覧表

◇質疑

順位	質 疑 者	質 疑 内 容
1	4 番 前田 晃君 (質疑)	○議案第22号 「土佐清水市保育所条例の一部を改正する条例の制定について」 ・ 条例を改正する必要性について ・ 条例案での児童福祉法「第24条」の文言削除について ・ 保育園への指定管理者の導入について
2	10 番 岡崎宣男君 (質疑)	○議案第20号 「土佐清水市消防長及び消防署長の資格を定める条例の制定について」 ・ 平成25年12月定例会で可決された「土佐清水市消防長の任命資格を定める条例」では消防長の任命資格について、課長補佐又はこれと同等以上とみなされる職で、その在職期間が3年以上の者と定められているが、議案第20号では （1）消防署長の職と同等以上と認められる職に1年以上 （2）消防団長の職に2年以上 （3）市町村の長の直近下位の内部組織の長の職と同等以上と認められる職に2年以上となっている。 このことに関する疑問点について問う  ○議案第24号 「土佐清水市敬老祝金支給条例の一部を改正する条例の制定について」 ・ 現在、満88歳の方々には5万円を支給しているが、今回の条例改正案では3万円とすることとしている。 減額の理由は何か

◇一般質問

順位	質問者	質問内容
1	7番 小川豊治君  (一問一答)	1 農業の現状と今後の施策について ○本市農業の実態について ○集落営農と農地の集約化について ○特産品の取り組みの実態と今後の見通し ○農地中間管理機構の活用について ○J A（農協）の改革と本市の農業について ○今後の本市の農業施策について
		2 地方創生の推進について ○人口減対策「地方創生先行型」交付金について ○「地域消費喚起・生活支援型」について ○今後の取り組みについて
2	6番 森 一美君  (一問一答)	1 限界集落になる前に ○限界集落株式会社というテレビ番組を観たことがあるか ○経営コンサルタントを活用しているか ○農業主力生産品目の検討をしているか
		2 報償金等に対する課税について ○有害鳥獣捕獲について ○課税に関する文書はどのようになっているか ○捕獲従事者がいなくなるのでは
		3 足摺黄金糖生産施設の整備について ○黄金糖の生産・販売状況は把握しているか ○加工工場について ○地方創生の施策に乗せることができないか
		4 圃場整備について ○耕作放棄地の現状について ○生産効率が悪い ○後継者確保のために圃場整備の推進を
		5 防災拠点について ○防災拠点は何箇所か ○現在の進捗状況は
3	10番 岡崎宣男君  (一問一答)	1 農業の現状について問う ○以下の過去10年の推移について問う ・農業人口 ・耕地面積 ・平均年齢 ・農家一戸当たりの年収 ○認定農業者になるための条件と現在の人数について ○過去5年の新規就農者とその動機について

3	10番 岡崎宣男君 (一問一答)	<p>2 厳しい本市農業の打開策について問う</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○農地中間管理機構ができ、市町村の役割も決まっているが、本市における貸し手・借り手の現況はどのようになっているか</li> <li>○農地の集約・集積化による耕地面積の拡大は必然と思うが、将来の見通しはどうか、その対策はどのようになっているか</li> <li>○水田フル活用の農家の現状はどうか</li> <li>○農家の所得増対策について</li> </ul>
		<p>3 人材育成等について問う</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○意欲ある担い手の育成策について、どのように考え、どのように意識付けするか</li> <li>○市役所内に農業専門のリーダー的人材が必要と思うが、どのように考えるか</li> <li>○全中の解体論について、市長の見解は</li> <li>○道の駅における鮮魚の本格的な販売はいつ頃から開始されるか</li> <li>○庁舎受付の再開は考えていますか</li> </ul>
4	4番 前田 晃君 (一問一答)	<p>1 資格証明書について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○資格証明書の交付数</li> <li>○資格証明書の交付の目的と要件</li> <li>○国保税滞納世帯の状況の把握について</li> <li>○資格証明書の交付を抑えることについて</li> </ul>
		<p>2 小学校統合問題について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○小学校統合の理由と統合計画について</li> <li>○統合問題に対する基本姿勢について</li> </ul>
5	3番 細川博史君 (一問一答)	<p>1 高齢者の生きがいづくりと中山間地域対策について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○有害鳥獣対策 (ジビエ料理への活用等)</li> </ul>
		<p>2 下川口地区について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○休校中の宗呂小学校の活用について (防災拠点施設等)</li> <li>○介護予防拠点施設整備について</li> </ul>
		<p>3 県道宿毛宗呂下川口線及び県道宗呂中村線について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○現在の状況について (改良工事の状況)</li> <li>○将来の見通しについて</li> </ul>

6	8 番 西原強志君 (一問一答)	1 政治姿勢について ○市長公約の推進について ○市長の政治活動のあり方について ○職員の意識改革と職員研修について
		2 介護保険法の改正と介護報酬の改定について ○介護保険法の主な改正点について ○介護報酬の引き下げに伴う本市の介護施設への影響について ○介護報酬改定に伴う介護保険料はどのようになるのか ○しおさいの現況について ○入所基準の改正について ○経営改善検討委員会について ○基金の状況について ○収支見込みについて ○施設の現況について ○今後、施設運営を図るための課題について ○今後の施設運営について
7	2 番 岡本 詠君 (一問一答)	1 中学校スクールバスの運行区域について ○現在の運行状況は？ 地区別の生徒数と利用者数 ○津呂・大谷地区の生徒への対応は ○窪津・中浜・大浜・大岐地区の生徒へ通学費の支援はありますか これらの地区の保護者等からスクールバスの利用について要望が出たらどうするか
		2 総合窓口について ○総合窓口とは何ですか？ ○総合受付はありますか？ ○市民からの問い合わせに適正に対応するコンシェルジュのような部門を配置してはどうか
8	11 番 仲田 強君 (一問一答)	1 市民図書館の「雑誌スポンサー制度」の導入について ○見解を問う ○坂本図書館（宿毛市）の成功例になったらどうか ○指定管理者制度を活かすべきと思うが
		2 メンタルチェックシステム「こころの体温計」の導入について ○認識と見解を問う
		3 高齢者のボランティア（地域活動）ポイント制度の導入について ○高齢者の「介護支援ボランティア」の本市の状況 ○地域包括ケアシステムの構築に向けて、元気な高齢者の参画推進を図るべきと思うが

9	<p>1 番 田中耕之郎君 (一問一答)</p>	<p>1 地震津波災害対策について ○災害時の道路復旧について ○避難所での水の確保について ○災害対策の取り組みについて</p>
10	<p>5 番 浅尾公厚君 (一問一答)</p>	<p>1 防災について ○毎日起きている地震の記録をとっているのか？ ○液状化現象、本市は大丈夫？ ○防災訓練にマスコミの力を借りてはどうか？ ○避難場所での人権侵害という問題が発生した時、どのように対応するのか？</p> <p>2 観光について ○足摺岬周辺を観光船で遊覧できないか？</p>

平成27年土佐清水市議会定例会3月会議意見書（全文）

市議会議案第2号

2017年4月の消費税率10%への再引き上げ中止を求める意見書の提出について  
土佐清水市議会会議規則第14条の規定により、首題の件に関し次のとおり意見書を提出する。

平成27年 3月19日

議長 永野裕夫 様

提出者 前田 晃  
賛成者 西原 強志  
岡崎 宣男

## 2017年4月の消費税率10%への再引き上げ中止を求める意見書

政府は、2014年4月の消費税率8%への増税に続き、2017年4月に税率10%への再引き上げを実施しようとしている。いま開会されている第189通常国会に、2015年10月から10%の引き上げを2017年4月に先延ばし、附則第18条第3項（「社会保障の安定財源の確保等を図る税制の抜本的な改革を行うための消費税等の一部を改正する等の法律」）の経済状況によっては「施行の停止を含め所要の措置を講ずる」という条文を削除し、どんな経済状態にあらうとも2017年4月には10%増税を実施しようという改正案が提出される予定になっている（2月5日現在）。

しかし、以下の理由で、10%への再増税は避けるべきであると考えます。

総選挙直前の世論調査で「これ以上税率を引き上げるべきでない」が47%（高知新聞12月13日付）、総選挙後でも5～6割の国民が「10%反対」と答えるなど、国民の多数の意思は「これ以上の増税はやめてほしい」というものである。その背景には、年金の連続削減、医療費や社会保険料の負担増、もともと低い賃金の連続的な低下、円安による物価高、その上の消費税8%増税で国民の負担と痛みはすでに限界を超えているという深刻な実態が横たわっている。また、2017年には経済が良くなり、国民生活が消費税増税に耐えられるという保証は何もなく、むしろ一層の悪化すら懸念される。

消費税増税の理由は、「社会保障のため」といわれてきた。しかし、2015年度予算案は、高齢者の医療費窓口・保険料の負担増、介護報酬の削減、年金の実質削減、生活保護費の削減など、負担増と給付減のオンパレードとなっている。一方で史上最高の防衛費や企業へのさらなる減税など、財政再建にも逆行する中身が含まれている。消費税増税の根拠は失われているといわざるを得ない。

土佐清水市は、経済活性化にむけ必死に努力を続けているが、中小零細企業、低所得者層が多く、消費税8%増税がより深刻な否定的な影響を与えている。地域経済活性化の見地からも更なる増税は絶対に避けるべきである。

よって、市民の実態と市政の実態から、10%増税の中止を強く求めるものである。

以上、地方自治法第99条の規定により意見書を提出する。

平成27年 3月19日

土佐清水市議会議長 永野 裕夫

内閣総理大臣 安倍晋三 殿  
総務大臣 高市早苗 殿  
財務大臣 麻生太郎 殿

市議会議案第3号

「最低賃金の大幅引き上げ」「全国一律の最低賃金制度」を求める意見書の提出について  
土佐清水市議会会議規則第14条の規定により、首題の件に関し次のとおり意見書を提出する。

平成27年 3月19日

議長 永野裕夫 様

提出者 前田 晃

賛成者 岡本 詠

小川 豊治

西原 強志

岡崎 宣男

「最低賃金の大幅引き上げ」「全国一律の最低賃金制度」を求める意見書

いま、労働者・国民の生活実態は、厳しい状況に置かれており、格差と貧困はいつそう拡大している。その大きな要因は、労働者の実質賃金低下と不安定雇用の拡大である。労働者の実質賃金は、物価上昇や消費税増税によって17カ月連続で減少している。この間、非正規雇用者は増加する一方で正規雇用は減少し、いまや非正規雇用者は2,000万人を超え、その割合は38.2%（2014年2月）で過去最高となっている。そして、その多くが年収200万円以下のワーキングプアで、その数も1,119万人と過去最高になった。さらに、貯蓄ゼロ世帯は1,550万世帯で2012年と比較すると250万世帯増加し、その比率も31%にのぼる。非正規雇用者の増加は、格差や貧困を拡大させ、景気の底上げを停滞させている。

政府が掲げる「地方創生」を果たすためには、地方経済の底上げが必要不可欠であり、都市部と地方、正規と非正規の格差是正と最低賃金の底上げによって、地方で働き暮らし続けられる制度作りが重要である。現在の最低賃金は、全国平均780円で高知県では時給677円である。時給888円の東京都の賃金格差は時間額で211円、年間30万円を超えるものとなっており、地方から都市部への人口流出の一因となっていることは否定できない。

すでに、非正規労働者が家計の主たる生計者となっている現状も踏まえれば、最低賃金の大幅引き上げと全国一律の最低賃金制度の制定は、待ったなしの状況といえる。

以上のことより、政府には次の事項につき、速やかに対策を講じるよう強く求める。

1. 最低賃金を大幅に引き上げるための施策を早急に講じること。
2. 地域間格差を是正するため、全国一律の最低賃金制度を制定すること。

以上、地方自治法第99条の規定により意見書を提出する。

平成27年 3月19日

土佐清水市議会議長 永野 裕夫

衆議院議長 町村 信孝 殿  
参議院議長 山崎 正昭 殿  
厚生労働大臣 塩崎 恭久 殿  
中央最低賃金  
審査会会長 仁田 道夫 殿  
高知地方最低賃金  
審査会会長 川田 勲 殿  
高知労働局長 伊津野 信之 殿

## 議員派遣の件

平成27年 3月19日

地方自治法第100条第13項及び土佐清水市議会会議規則第167条の規定により、次のとおり議員を派遣する。

### 1. 平成27年度 高知県市議会議長会定期総会

- (1) 目的 高知県各市議会が協同して、地方自治の確立と都市の興隆発展を図ること
- (2) 派遣場所 高知市
- (3) 期間 平成27年4月6日～4月7日（1泊2日）
- (4) 派遣議員 副議長 森 一美

### 2. 平成27年度 議会報告会

- (1) 目的 市政全般にわたって、議員及び市民が自由に情報及び意見を交換するため
- (2) 派遣場所 下ノ加江市民センター、中央公民館、大浜区長場、三崎市民センター、下川口市民センター
- (3) 期間 平成27年4月20日～4月24日
- (4) 派遣議員 小川 豊治・浅尾 公厚・武藤 清・岡崎 宣男・岡本 詠  
永野 裕夫・仲田 強・田中耕之郎・森 一美・西原 強志  
前田 晃・細川 博史